

Investice do vaší  
budoucnosti

# Seminář pro příjemce

## Veřejná podpora

Praha, 29. 8. 2013



# Program semináře



- 09:30 – 10:00 Registrace
- 10:00 – 10:15 Úvod
- 10:15 – 11:15 Prezentace zástupců ÚOHS
- 11:15 – 11:30 Přestávka
- 11:30 – 12:30 Prezentace zástupců ŘO OP VaVpl
- 12:30 – 13:00 Přestávka
- 13:00 – 15:00 Diskuse, závěr

# Struktura přednášky

# Struktura přednášky



1. Veřejná podpora - definice
2. Prameny práva
3. Přístup ŘO OP VaVpl k veřejné podpoře
4. Analytický formulář EK pro financování infrastruktury
5. Míra ekonomických aktivit
6. Další rizikové oblasti
7. Definice
8. Odpovědnost, kontrola a sankce v oblasti veřejné podpory

# Veřejná podpora – definice



*Smlouva o fungování Evropské unie*

## STÁTNÍ PODPORY

### *Článek 107*

(bývalý článek 87 Smlouvy o ES)

- 1. Podpory poskytované v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, které narušují nebo mohou narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňují určité podniky nebo určitá odvětví výroby, jsou, pokud ovlivňují obchod mezi členskými státy, neslučitelné s vnitřním trhem, nestanoví-li Smlouvy jinak.**

# Veřejná podpora – definiční znaky



1. **Poskytnuté prostředky jsou státní / veřejné**
2. **Zvýhodnění určitého podniku či odvětví - selektivita**
3. **Narušuje hospodářskou soutěž (postačí možnost)**
4. **Narušuje obchod mezi členskými státy (postačí možnost)**

Pokud podpora nesplňuje všechny 4 znaky, není veřejnou podporou; pokud je splňuje, musí být oznámena Evropské komisi:

- Ex-ante
- Ex-post (při aplikaci blokových výjimek, de minimis)

# Veřejná podpora – prameny práva – primární právo



- **Primární právo:**
- Lisabonská smlouva (2008/C 115/01) – přijata 13.12.2007, účinná od 1.12.2009  
Lisabonská smlouva sestává ze:
  1. SMLOUVY O EVROPSKÉ UNII
  2. SMLOUVY O FUNGOVÁNÍ EVROPSKÉ UNIE (SFEU)

## SFEU Čl. 107 odst. 2



### S vnitřním trhem jsou slučitelné:

- a) podpory sociální povahy .....
- b) podpory určené k náhradě škod způsobených přírodními pohromami..... ;
- c) podpory poskytované hospodářství určitých oblastí Spolkové republiky Německo postižených rozdělením Německa .....



## SFEU Čl. 107 odst. 3



**Za slučitelné s vnitřním trhem mohou být považovány:**

- a) podpory, které mají napomáhat hospodářskému rozvoji oblastí s mimořádně nízkou životní úrovní.....;
- b) podpory, které mají napomoci uskutečnění některého významného projektu společného evropského zájmu anebo napravit vážnou poruchu v hospodářství některého členského státu;
- c) podpory, které mají usnadnit rozvoj určitých hospodářských činností nebo hospodářských oblastí, pokud nemění podmínky obchodu v takové míře, jež by byla v rozporu se společným zájmem;
- d) podpory určené na pomoc kultuře a zachování kulturního dědictví .....

# Veřejná podpora – prameny práva – sekundární právo



Komunitární právo obsahuje desítky norem regulujících veřejnou podporu.

Doplňují judikáty ESD.

Značný vývoj + proměny interpretace.

Obecné nařízení Rady (ES) č. 994/98 o použití článků 92 a 93 Smlouvy o založení Evropského společenství na určité kategorie horizontální státní podpory – čl. 1.1.a.ii) umožňuje blokovou výjimku pro výzkum

Prováděcí nařízení Rady (ES) č. 659/1999, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 93 Smlouvy o ES

# Veřejná podpora – prameny práva – sekundární právo



Blokové výjimky

**RÁMEC SPOLEČENSTVÍ PRO STÁTNÍ PODPORU VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ  
(2006/C 323/01)**

NAŘÍZENÍ KOMISE (ES) č. 800/2008, kterým se v souladu s články 87 a 88

Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (obecné nařízení o blokových výjimkách) – zejm. oddíl 7

# OP VaVpl a veřejná podpora



Výzvy podle OP VaVpl veřejnou podporu per se nezakládají.

Nepřípustná veřejná podpora se však může vyskytnout na základě chování resp. změny chování příjemce.

Od roku 2013 nabíhají systematické kontroly výskytu V.P.

ŘO zvažuje vydání metodického doporučení k veřejné podpoře

# EC Analytical Grid



- „Analytický formulář pro financování infrastruktury“, metodické doporučení EK
- „Infrastructure Analytical Grid“ byl Evropskou komisí rozeslán členským státům dopisy v srpnu 2012, český překlad je k dispozici např. na stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže  
<http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/manualy-metodiky-a-dalsi-dokumenty.html>
- Osm shrnujících podmínek doplňkového hospodářského využití infrastruktury

# Míra ekonomických aktivit



- **Omezení ekonomických aktivit stanovené na 10% celkové kapacity infrastruktury.**
- Podle posledního vyjádření EK je 5 % využití bezpečný přístav, 10 % je riziko a 15 % hazard.
- Možnou polehčující okolností by mohla být argumentace výzkumem s vyšší případnou hodnotou, ale téma není rozpracované.

# Infrastruktura



V současné podobě se naše *metodické* doporučení k veřejné podpoře zaměřuje na infrastrukturu v podobě zařízení, tedy **přístrojové vybavení**.

# Přístrojové deníky



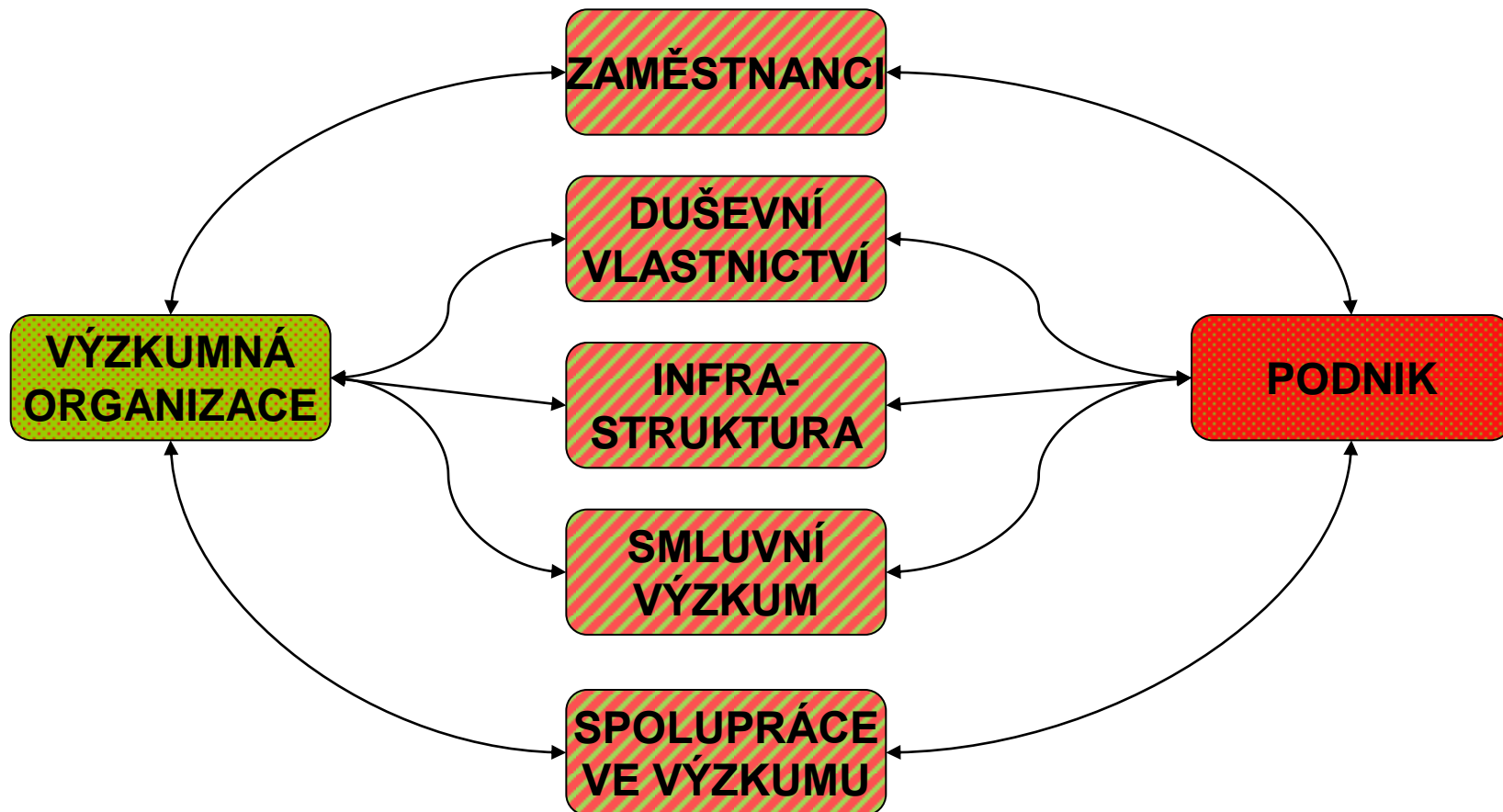
## Přístrojové deníky - příloha č. 26 **Doporučený vzor Přístrojového deníku** k Příručce pro příjemce

Registrační číslo projektu    Název projektu    Příjemce / Partner    Přístroj    Evidenční číslo  
 Umístění (místnost, pracoviště)    Vedoucí pracoviště    Přehled využití přístroje    Datum    Čas od-do  
 Využití (grant, projekt, zakázka)    Řešitel    grantu/projektu/zakázky  
 Podpis uživatele přístroje    Student - řešitel/spoluřešitel grantu/projektu/zakázky    Podpis

Přístrojový deník						
Vyplňujte pouze bílé buňky						
Registrační číslo projektu						
Název projektu						
Příjemce / Partner						
Přístroj						
Evidenční číslo						
Umístění (místnost, pracoviště)						
Vedoucí pracoviště						
Přehled využití přístroje						
Datum	Čas od-do	Využití (grant, projekt, zakázka)	Řešitel grantu/projektu/zakázky	Podpis uživatele přístroje	Student - řešitel/spoluřešitel grantu/projektu/zakázky	Podpis



# Rizikové oblasti ve vztazích výzkumných organizací a podniků



# Praktické problémy u subjektu



## Praktické problémy:

- Příspěvkové organizace – nerozhodují o svém zisku, je jim odebírán ze zákona jejich zřizovatelem;
- Fakultní nemocnice – i když zkoumají i učí, je to zlomek činností ve srovnání s „rutinní“ léčbou pacientů;
- Soukromé výzkumné organizace – mohou kdykoliv změnit stanovy, změnit způsob rozdělování zisku, reflektovat nabídku k výrobě.

# Praktické problémy – zaměstnanci

- Zaměstnanci na více než 1 FTE (standard vykazování je <1 FTE)
- Zaměstnanci s vlastní firmou (často konkurenční VO)
- Sdílení zaměstnanci s podnikem (mateřská – dceřiná společnost)
- Mobilita zaměstnanců VO – podnik
- Mobilita zaměstnanců VO – VO (ekonomické aktivity „zastřené“ realizované v jiné VO než mateřské)

# Praktické problémy – duševní vlastnictví

- Nízké standardy ochrany duševního vlastnictví v ČR
- Nutnost prvotní investice pro zajištění budoucích příjmů + riziko neúspěšné komercializace = nechuť vynakládat vlastní prostředky = výmluvy typu „to nejlepší se stejně nepatentuje“, „užitný vzor je totéž co patent a ještě je levnější“ ...
- Nechránění výsledků umožňuje jejich vyvážení mimo příjemce (ať již do „podniků“ nebo „zaměstnancům“)
- Špatná / nevhodná ochrana výsledku může odrazovat potenciální zájemce z podniků
- Nevytváří se patentová portfolia, která by si podniky licencovaly i „pro jistotu“

# Veřejná podpora - Smluvní výzkum



## •Rámec, čl. 3.2.1 Výzkum pro podniky

• **Výzkumná organizace poskytuje službu podniku**, v situacích kdy i) **výzkumná organizace obdrží úměrnou úplatu za svou službu** a ii) **podnik určí podmínky této služby**. Podnik obvykle vlastní výsledky projektu a nese riziko neúspěchu. Pokud výzkumná organizace provádí takovou zakázku, není obvykle prostřednictvím výzkumné organizace postoupena podniku žádná státní podpora, je-li splněna jedna z těchto podmínek:

1. výzkumná organizace poskytuje službu za tržní cenu nebo,
2. neexistuje-li tržní cena, výzkumná organizace poskytuje službu za cenu, která zahrnuje plně náklady a přiměřený zisk.

# Veřejná podpora - Kolaborativní výzkum (spolupráce ve výzkumu)



## •Upravuje Rámec (čl. 3.2.2 „Spolupráce podniků a výzkumných organizací“)

- (i) zúčastněné podniky hradí plně náklady projektu,
- (ii) výsledky, které nemají za následek vznik práv k duševnímu vlastnictví, mohou být obecně šířeny a případná práva k duševnímu vlastnictví s ohledem na výsledky VaVaI náležejí plně výzkumné organizaci,
- (iii) výzkumná organizace obdrží od zúčastněných podniků náhradu rovnající se tržní ceně práv k duševnímu vlastnictví, která plynou z činnosti výzkumné organizace v souvislosti s projektem a které se převedou na zúčastněné podniky. Případný příspěvek zúčastněných podniků na náklady výzkumné organizace se od této náhrady odečte.

# Odpovědnost, kontrola a sankce v oblasti veřejné podpory



1. ŘO OP VaVpl – náběh systematických kontrol
2. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
3. EK – hlavní orgán kontroly (DG Competition, DG Regio)
4. ESD – judikatura

- Promlčení
- Odpovědné subjekty
- Vracení dotace

# Odpovědnost, kontrola a sankce v oblasti veřejné podpory



Příklad z praxe:

*On 9 January 2012, the European Union considered the state aid received by Malev illegal and ordered Hungary to recover from the company.*





# UŽITEČNÉ ODKAZY

- Stránky Řídicího orgánu OP VaVpl:
- <http://www.msmt.cz/strukturalni-fondy/op-vavpi>
- Stránky Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže:
- <http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora.html>
- Stránky Evropské komise – Generálního ředitelství pro hospodářskou soutěž:
- [http://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/overview/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/competition/state_aid/overview/index_en.html)

# Dotazy, podněty



• **Děkujeme za pozornost!**